

**Schema costituzione  
FONDO RISORSE DECENTRATE ANNO 2018  
COMUNE DI CREMOSANO**

FONTE	DESCRIZIONE	Valore
<b>RISORSE STABILI</b>		
Art. 67 comma 1	Importo unico consolidato anno 2017 - al netto P.O. per enti con dirigenza	19.829,14
Art. 67 comma 2 lett. a)	Incremento € 83,20 per ogni dip. In servizio al 31/12/2015 - SOLO DAL 2019	-
Art. 67 comma 2 lett. b)	Differenziali PEO sul personale in essere al 1/3/2018	468,70
Art. 67 comma 2 lett. c)	Retribuzioni di anzianità ed assegni ad personam del personale cessato l'anno precedente	-
Art. 67 comma 2 lett. d)	Risorse riassorbite ex art. 2 co. 3 D.Lgs 165/2001	-
Art. 67 comma 2 lett. e)	Incremento per processi associativi e delega di funzioni con trasferimento di personale	-
Art. 67 comma 2 lett. f)	solo per Regioni	-
Art. 67 comma 2 lett. g)	Incremento per riduzione stabile fondo lavoro straordinario	-
Art. 67 comma 2 lett. h)	Incremento per riorganizzazioni con aumento di dotazione organica	-
	<b>TOTALE RISORSE STABILI</b>	<b>20.297,84</b>
<b>INCREMENTI VARIABILI</b>		
Art. 67 comma 3 lett. a)	Legge 449/1997, sponsorizzazioni, servizi conto terzi	-
Art. 67 comma 3 lett. b)	Piani di razionalizzazione	-
Art. 67 comma 3 lett. c)	Risorse da specifiche disposizioni di legge (funzioni tecniche, ICI, avvocatura, ecc.)	-
Art. 67 comma 3 lett. d)	Ratei di importi RIA su cessazioni in corso di anno precedente	-
Art. 67 comma 3 lett. e)	Risparmi da utilizzo straordinari	-
Art. 67 comma 3 lett. f)	Rimborso spese notificazione atti dell'amministrazione finanziaria	-
Art. 67 comma 3 lett. g)	Personale case da gioco	-
Art. 67 comma 3 lett. h)	Incremento max 1,2% monte salari 1997	-
Art. 67 comma 3 lett. i)	Incremento per obiettivi del Piano performance	-
Art. 67 comma 3 lett. j)	incremento risorse a seguito di sperimentazione ex art. 23 co. 4 D.Lgs 75/2017	-
Art. 67 comma 3 lett. k)	Quote per trasferimento personale in corso di anno a seguito di delega di funzioni	-
Art. 68 comma 1	Residui anni precedenti di risorse stabili	-
	<b>TOTALE INCREMENTI VARIABILI</b>	<b>-</b>

<b>TOTALE FONDO 2018</b>	<b>20.297,84</b>
<b>Di cui assoggettati a limite 2016</b>	<b>19.829,14</b>

**LIMITE FONDO 2016 € 20.017,72**

**COMUNE di CREMOSANO**  
**RICALCOLO DEL FONDO DIPENDENTI ANNO 2017 - RISORSE STABILI**

Disposizione	Descrizione	Importo approvato	Importo ricalcolato	CODIFICA CONTO ANNUALE
ART. 14, COMMA 4	Riduzione 3% lavoro straordinario	€ -	€ -	
ART. 15, COMMA 1, LETTERA A	a) gli importi dei fondi di cui all'art. 31, comma 2, lettere b), c), d) ed e) del CCNL 6.7.1995, e successive modificazioni ed integrazioni, previsti per l'anno 1998 - MENO personale ATA trasferito allo Stato	€ 13.748,87	€ 13.748,87	
ART. 15, COMMA 1, LETTERA B	b) le eventuali risorse aggiuntive destinate nell'anno 1998 al trattamento economico accessorio ai sensi dell'art. 32 del CCNL del 6.7.1995 e dell'art. 3 del CCNL del 16.7.1996	€ -	€ -	
ART. 15, COMMA 1, LETTERA C	c) gli eventuali risparmi di gestione destinati al trattamento accessorio nell'anno 1998 secondo la disciplina dell'art. 32 del CCNL del 6.7.1995 e dell'art. 3 del CCNL del 16.7.1996	€ -	€ -	
ART. 15, COMMA 1, LETTERA F	i risparmi derivanti dalla applicazione della disciplina dell'art. 2, comma 3, del D.Lgs. n. 29/1993	€ -	€ -	
ART. 15, COMMA 1, LETTERA G	l'insieme delle risorse già destinate, per l'anno 1998, al pagamento del livello economico differenziato al personale in servizio, nella misura corrispondente alle percentuali previste dal CCNL del 16.7.1996;- ATA	€ -	€ -	F556
ART. 15, COMMA 1, LETTERA H	dalle risorse destinate alla corresponsione della indennità di L. 1.500.000 di cui all'art. 37, comma 4, del CCNL del 6.7.1995	€ -	€ -	
ART. 15, COMMA 1, LETTERA I	eventuali minori oneri derivanti dalla riduzione stabile di posti di organico del personale della qualifica dirigenziale	€ -	€ -	
ART. 15, COMMA 1, LETTERA J	importo dello 0,52 % del monte salari dell'anno 1997	€ -	€ -	
ART. 4, comma 1, CCNL 05/10/2001	Incremento risorse del fondo di cui all'art.15 del CCNL dell'1.4.1999 di un importo pari all' 1,1 % del monte salari dell'anno 1999	€ -	€ 1.140,65	
ART. 15, comma 5,	attivazione di nuovi servizi o di processi di riorganizzazione finalizzati ad un accrescimento di quelli esistenti, ai quali sia correlato un incremento stabile delle dotazioni organiche	€ -	€ -	F83H
ART. 15, COMMA 1, LETTERA L	somme connesse al trattamento economico accessorio del personale trasferito agli enti del comparto a seguito dell'attuazione dei processi di decentramento e delega di funzioni	€ -	€ -	F82H
ART. 4, comma 2, CCNL 05/10/2001	Importo annuo della retribuzione individuale di anzianità e degli assegni ad personam in godimento da parte del personale comunque cessato dal servizio o far data dal 1° gennaio 2000	€ -	€ -	F919
ART. 32, comma 1 CCNL 2004	Incremento del fondo per le risorse decentrate di un importo pari allo 0,62% del monte salari riferito all'anno 2001	€ 757,54	€ 729,45	
ART. 32, comma 2 CCNL 2004	Incremento del fondo per le risorse decentrate di un importo corrispondente allo 0,50% del monte salari dell'anno 2001	€ 610,92	€ 588,27	F61G
ART. 32, comma 7 CCNL 2004	importo pari allo 0,20% del monte salari dell'anno 2001 (alte professionalità)	€ -	€ 235,31	
ART. 4, COMMA 1, CCNL 2004-2005	Incremento risorse del fondo di un importo pari allo 0,5% del monte salari dell'anno 2003	€ 1.114,19	€ 708,23	F62G
ART. 8, COMMA 2, CCNL 11/4/2008	Incremento risorse del fondo di un importo pari allo 0,6% del monte salari dell'anno 2005	€ 1.199,22	€ 984,07	F63G
Dichiarazione congiunta n. 14 del CCNL 22/01/2004	Integrazione per aumenti contrattuali personale beneficiario di progressione orizzontale	€ -	€ 1.694,30	F64G
Art 1 comma 456 L. 147/2013	Consolidamento detrazioni effettuate negli anni 2011-2014 (da riportare per gli anni successivi)	€ -	€ -	F27I
Art 23 comma 2 D.lgs 75/2017	Detrazione per superamento tetto 2016	€ -	€ -	
<b>TOTALE</b>		<b>€ 17.430,74</b>	<b>€ 19.829,14</b>	

**CALCOLO DEL FONDO DIPENDENTI ANNO 2017 - RISORSE VARIABILI**

Disposizione	Descrizione	Importo approvato	Importo ricalcolato	
ART. 15, lett. K	Risorse previste da disposizioni di legge (progettazione)	€ -	€ -	F930
ART. 15, lett. K	Risorse previste da disposizioni di legge (ICI)	€ -	€ -	F929
ART. 15, comma 5,	Attivazione di nuovi servizi o di processi di riorganizzazione finalizzati ad un accrescimento di quelli esistenti	€ -	€ -	F925
ART. 15, comma 2	Incremento 1,2% monte salari 1997	€ 1.318,86	€ -	F932
ART. 17 comma 5	Risorse anni precedenti	€ -	€ -	
<b>TOTALE</b>		<b>€ 1.318,86</b>	<b>€ -</b>	

€ 18.749,60	€ 19.829,14
	€ 1.079,54

soggette a limite 18.749,60 € 19.829,14 €

LIMITE FONDO 2016 - €

Sulla base degli elementi forniti dal Comune richiedente si è dato seguito alla verifica del fondo incentivante finora costituito sotto il profilo della correttezza formale, e all'implementazione del Fondo 2018 secondo le nuove regole del CCNL 2018.

## PRIMA PARTE

### Verifica dell' "Importo Unico Consolidato" derivante dal Fondo 2017 (art. 67 comma 1 nuovo CCNL)

Per determinare la base di partenza sulla quale sviluppare il nuovo fondo ai sensi dell'art. 67 del CCNL, è necessario accertare la corretta determinazione del Fondo di parte stabile del 2017 che rappresenta l' "importo unico consolidato" alla base delle risorse decentrate future.

Non basta però riportare semplicemente il valore approvato nel 2017, perché questo consolidamento non rappresenta una "sanatoria", ed eventuali errori pregressi potranno essere rilevati anche in futuro nell'eventualità di verifiche ispettive o controlli esterni.

Per verificare il corretto ammontare del fondo stabile 2017 si è operata una comparazione tra le voci che hanno composto il Fondo anno per anno, come indicate nei prospetti di contrattazione annuale, e quelle che avrebbero dovuto essere iscritte secondo le regole dei CCNL dal 1995 in avanti. Così facendo, si è proceduto alla verifica degli incrementi apportati e alla loro coerenza rispetto alle regole contrattuali e alle interpretazioni adottate da Ragioneria dello Stato e giudici contabili.

La sintesi numerica del lavoro svolto si trova nel file "Ricalcolo Fondo", nel primo foglio di lavoro.

Nello specifico si descrivono in dettaglio i seguenti elementi di analisi, prendendo in esame singolarmente le diverse voci costitutive del Fondo stabile 2017.

- **FONDO "STORICO"**: Il Comune riporta un fondo consolidato per il 2003 pari a 13.748,87.

- AUMENTI CONTRATTUALI: È stato ricalcolato il monte salari degli anni di riferimento per la determinazione degli aumenti contrattuali (2001-2003-2005), al netto del Segretario comunale, disponibili sul sito [www.contoannuale.tesoro.it](http://www.contoannuale.tesoro.it). E' stato possibile verificare gli incrementi relativi al monte salari e 1999, in quanto è stato fornito il relativo Conto annuale ma non quelli relativi al 1997. Gli scostamenti rilevati sono di ridotta entità, in più o in meno (vedi file "Monte salari").  
Dopo il chiarimento finalmente arrivato con l'art. 67 comma 1 del CCNL 21 maggio 2018, è stata inserita anche la quota dello 0,2% m.s. 2001 con destinazione alle alte professionalità, che può essere legittimamente recuperata all'interno dell'importo unico consolidato dell'art. 67 comma 1, pur rimanendo nelle somme soggette al limite dell'art.23 comma 2 D.Lgs 165/2001
- INCREMENTO RETRIBUZIONE DI ANZIANITÀ (Art 4 comma 5 CCNL 5/10/2001):  
Non si segnala nessuna cessazione con anzianità di servizio a partire dal 2000 ad oggi.
- DECURTAZIONE ART. 9 COMMA 2BIS DL 78/2010: Stante l'assenza di dimissioni o pensionamenti nel periodo 2011-2014, non risulta una diminuzione di personale in servizio, che pertanto non dà luogo ad una decurtazione permanente da riportare stabilmente negli anni successivi.
- RIDETERMINAZIONE PEO PER AUMENTI CONTRATTUALI (dichiarazione congiunta 14 del CCNL 22/1/2004): Il Comune non ha calcolato l'effettivo differenziale tra le posizioni iniziali della categoria e quelle in godimento da parte dei dipendenti. Operando una proiezione sul dato dei presenti di oggi, e tenuto conto dei passaggi orizzontali intervenuti nel corso dei successivi CCNL, il valore può essere calcolato come riportato in tabella Riallineamento Peo fino al 2017.

#### - VALUTAZIONI CONCLUSIVE

Il fondo del Comune di Cremosano è stato costituito in modo assolutamente corretto. La differenza tra il valore del fondo 2017 calcolato dal Comune ed il valore rideterminato, porta ad un minimo scostamento. La base di partenza per il 2018 può quindi essere individuata in un valore perfettamente coincidente con le risorse stabili 2017.

## SECONDA PARTE

### Costituzione del Fondo 2018 (art. 67 comma 1 nuovo CCNL)

L'art. 67 comma 1 del contratto per il comparto Funzioni locali del 21 maggio 2018 prevede che *"A decorrere dall'anno 2018, il "Fondo risorse decentrate", è costituito da un unico importo consolidato di tutte le risorse decentrate stabili, indicate dall'art. 31, comma 2 del CCNL 22/1/2004, relative all'anno 2017, come certificate dal collegio dei revisori"*. Dal valore di parte stabile 2017 come rideterminato in questa sede occorrerà dunque ripartire per impostare correttamente il fondo 2018.

Muovendosi nell'ambito di queste regole, la "base" del Fondo del Comune di Cremosano dovrà quindi ripartire nel 2018 con un valore corrispondente a 19.829,14 e a questo importo si potranno aggiungere le diverse voci che il nuovo CCNL prevede all'art. 67, sia in parte stabile che in parte variabile.

Le implementazioni del fondo di parte stabile, per il 2018, sono rappresentate da:

- 1) Calcolo dei "differenziali P.E.O." sulla base dell'art. 67 comma 2 lett. b). Sulla base del personale in essere alla decorrenza degli aumenti previsti dal nuovo CCNL (data da fissare convenzionalmente nel 1° aprile 2018, giorno di entrata a regime degli aumenti), occorre aggiungere alla parte stabile i valori differenziali delle varie posizioni economiche rispetto agli aumenti previsti per il livello di accesso di ogni categoria (vedi file "Riallineamento PEO 2018-19)
- 2) Retribuzioni di anzianità del personale cessato nel 2017 (art. 67 comma 2 lett. c). Occorre calcolare in parte stabile l'intero ammontare delle RIA del personale cessato nell'anno precedente, mentre in parte variabile andrà inserito "una tantum" i ratei relativi ai mesi non lavorati nell'anno di cessazione. Non vi sono state cessazioni intervenute nel 2017, per cui l'ipotesi non ricorre.

Il nuovo contratto prevede anche un importante elemento di valutazione rispetto alla spesa per le posizioni organizzative, anch'esse assoggettate a limite unitamente al Fondo per i dipendenti. Come previsto dall'art. 67 comma 7, *"la quantificazione del Fondo delle risorse decentrate e di quelle destinate agli incarichi di posizione organizzativa, di cui all'art. 15, comma 5, deve comunque avvenire, complessivamente, nel rispetto dell'art. 23, comma 2 del D. Lgs. n. 75/2017"*. In sostanza, non è tanto il Fondo risorse decentrate a dover mantenere il limite del 2016, ma l'insieme delle risorse dato dalla somma tra fondo dipendenti e spesa per Posizioni organizzative.

Occorre quindi effettuare un raffronto tra spesa destinata alle P.O e risultato nel 2016 e la stessa spesa prevista per il 2018. Qualora si verificasse una riduzione della spesa per Posizioni organizzative e risultato, ad esempio per accorpamento di due settori comunali, o per la riduzione degli importi assegnati, potrebbe essere possibile compensare tale diminuzione con un corrispondente aumento del Fondo, ad esempio con l'aumento dell'art. 67 comma 4 (1,2% monte salari 1997).

Al contrario, se la spesa per le P.O. fosse cresciuta, si creerebbe una criticità non irrilevante: in questo caso bisognerà apportare una riduzione delle relative risorse, oppure – molto più difficile, in quanto richiederebbe l'assenso espresso delle organizzazioni sindacali – un intervento a riduzione del Fondo risorse decentrate.